

Resolución Nro. EPMHV-DF-2025-0017-R

Quito, D.M., 25 de junio de 2025

GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO

EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE HÁBITAT Y VIVIENDA

**Resolución de reforma al Plan Operativo Anual-POA / Plan Anual de Inversiones -
PAI Reforma Presupuestaria Nro. 018-2025**

Ing. Nelly Arteaga Abril
Directora Financiera
Delegada de la máxima autoridad

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador (CRE), prescribe: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”*;

Que, el artículo 227 de la CRE, prescribe: *“La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación.”*;

Que, el artículo 280 de la CRE, prescribe: *“El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.”*;

Que, el artículo 315 de la CRE, prescribe: *“El Estado constituirá empresas públicas para la gestión de sectores estratégicos, la prestación de servicios públicos, el aprovechamiento sustentable de recursos naturales o de bienes públicos y el desarrollo de otras actividades económicas. // Las empresas públicas estarán bajo la regulación y el control específico de los organismos pertinentes, de acuerdo con la ley; funcionarán como sociedades de derecho público, con personalidad jurídica, autonomía financiera, económica, administrativa y de gestión, con altos parámetros de calidad y criterios empresariales, económicos, sociales y ambientales [...]”*;

Resolución Nro. EPMHV-DF-2025-0017-R

Quito, D.M., 25 de junio de 2025

Que, el artículo 4 de la Ley Orgánica de Empresas Públicas (LOEP), define a las empresas públicas como entidades que pertenecen al Estado en los términos que establece la Constitución, son personas jurídicas de derecho público, con patrimonio propio, dotadas de autonomía presupuestaria, financiera, económica, administrativa y de gestión; destinadas a la prestación de servicios públicos, el aprovechamiento sustentable de recursos naturales o de bienes públicos y en general al desarrollo de actividades económicas que correspondan al Estado;

Que, los numerales 4 y 5 el artículo 9 de la LOEP, establece las atribuciones del Directorio, señalando: *“4. Aprobar las políticas aplicables a los planes estratégicos, objetivos de gestión, presupuesto anual, estructura organizacional y responsabilidad social corporativa; 5. Aprobar el Presupuesto General de la Empresa y evaluar su ejecución.”*, así también el artículo 10 de la misma ley, establece respecto del Gerente General: *“[...] Ejercerá la representación legal, judicial y extrajudicial de la empresa y será en consecuencia el responsable de la gestión empresarial, administrativa, económica, financiera, comercial, técnica y operativa. [...]”*;

Que, el artículo 42 de la LOEP, prevé: *“Las empresas públicas sus subsidiarias y filiales podrán adoptar las formas de financiamiento que estimen pertinentes para cumplir sus fines y objetivos empresariales, tales como: ingresos provenientes de la comercialización de bienes y prestación de servicios así como de otros emprendimientos; rentas de cualquier clase que produzcan los activos, acciones, participaciones; acceso a los mercados financieros, nacionales o internacionales, a través de emisión de obligaciones, titularizaciones, contratación de créditos; beneficio de garantía soberana; inyección directa de recursos estatales, reinversión de recursos propios; entre otros. // Para el efecto se requerirá la resolución favorable del Directorio de la empresa, y el cumplimiento de los requisitos previstos en esta y otras leyes, así como en la normativa aplicable en función de la naturaleza del financiamiento al que se acceda. [...]”*;

Que, el último inciso del artículo 34 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP), señala: *“Los presupuestos de los gobiernos autónomos descentralizados y sus empresas públicas se sujetarán a sus propios planes, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo y sin menoscabo de sus competencias y autonomías. El Plan Nacional de Desarrollo articula el ejercicio de las competencias de cada nivel de gobierno.”*;

Que, el artículo 57 del COPFP, establece: *“Los planes de inversión son la expresión técnica y financiera del conjunto de programas y proyectos de inversión, debidamente priorizados, programados y territorializados, de conformidad con las disposiciones de este código. Estos planes se encuentran encaminados a la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y de los planes del gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados.”*;

Resolución Nro. EPMHV-DF-2025-0017-R

Quito, D.M., 25 de junio de 2025

Que, el artículo 58 del COPFP, establece: *"Los planes de inversión serán cuatrianuales y anuales. La expresión financiera de los planes cuatrianuales permite la certificación presupuestaria plurianual, la continuidad de la ejecución de la inversión pública, deberá formularse y actualizarse en concordancia con los calendarios fiscales, la programación presupuestaria cuatrianual [...]"*;

Que, el último inciso del artículo 59 del COPFP, señala: *"[...] En el ámbito de las Empresas Públicas, Banca Pública, Seguridad Social y gobiernos autónomos descentralizados, cada entidad formulará sus respectivos planes de inversión."*;

Que, el artículo 97 del COPFP establece: *"[...] El techo presupuestario global, los techos presupuestarios institucionales y de gasto serán comunicados con las directrices presupuestarias para la elaboración de la proforma de cada ejercicio fiscal, tendrán el carácter vinculante y permanecerán vigentes para todo el ejercicio fiscal correspondiente. Podrán ser actualizados guardando concordancia con las disposiciones de esta ley para las modificaciones presupuestarias y aprobaciones de incrementos de los presupuestos públicos. [...]"*;

Que, el artículo 114 del COPFP, señala: *"Las disposiciones sobre la programación de la ejecución, modificaciones, establecimiento de compromisos, devengamientos y pago de obligaciones serán dictadas por el ente rector de las finanzas públicas y tendrán el carácter de obligatorio para las entidades y organismos del Sector Público no Financiero."*;

Que, el artículo 271 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), establece: *"Las empresas de los gobiernos autónomos descentralizados deberán efectuar sus gastos de conformidad con los presupuestos legalmente aprobados. Será facultad del gerente de la empresa autorizar los trasposos, suplementos y reducciones de créditos de las partidas de un mismo programa. [...]"*;

Que, el artículo 200 del Código Municipal, establece la creación de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda, con domicilio principal en el Distrito Metropolitano de Quito;

Que, el artículo 201 del Código Municipal, contempla dentro del objeto de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda el ser: *"[...] la encargada de ejecutar las políticas dictadas por el Municipio del Distrito Metropolitano de Quito en materia de habilitación y oferta del suelo; urbanización y promoción de vivienda destinadas a familias o personas que necesitan su primera vivienda, familias con ingresos bajos y medios, población vulnerable o en situación de riesgo; renovación urbana; mejoramiento habitacional; vivienda nueva para propietarios de suelo en el ámbito urbano y rural, para reducir el déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda [...]"*;

Resolución Nro. EPMHV-DF-2025-0017-R

Quito, D.M., 25 de junio de 2025

Que, la Norma Técnica del Sistema Nacional de Finanzas Públicas, emitida por el Ministerio de Economía y Finanzas, mediante Acuerdo Ministerial Nro. 103, publicado en el Suplemento del Registro Oficial Nro. 381 de 29 de enero de 2021, reformado el 07 de enero de 2025, contempla en el numeral 2.3.4.3 sobre las “Modificaciones al presupuesto”, estableciendo que los presupuestos de las entidades del sector público que no forman parte del Presupuesto General del Estado, se efectuarán de acuerdo a lo establecido en sus leyes de creación y en las disposiciones emitidas por la máxima instancia institucional;

Que, mediante Resolución de Directorio Nro. 003-2022-01 de 26 de mayo de 2022 se aprobó la Reforma del Estatuto Orgánico Funcional por Procesos de la Institución, en la que se define su estructura sustentada en su base legal y direccionamiento estratégico, determinados en la matriz de competencias y planificación;

Que, el Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos, en cuanto a las atribuciones de la Dirección de Planificación establece en el literal d) del numeral 1.4.1.2.: “*Elaborar reformas y modificaciones a la Programación Operativa Anual de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda en cumplimiento de la Norma Legal Vigente*”;

Que, mediante memorando Nro. EPMHV-DP-2022-0002-M, de 05 de enero de 2022, el entonces Director de Planificación, informó a las máximas autoridades de la EPMHV, el POA 2022 y los lineamientos y procedimientos para la emisión de los documentos habilitantes necesarios, previo al inicio de los procedimientos de contratación y certificación de recursos, en cuyo numeral 3 estableció: “*Cuando haya necesidad de realizar una reforma presupuestaria, la Unidad Requirente indicará el detalle de movimiento de recursos dentro de los procesos de su competencia, y a su vez la Dirección de Planificación, según la pertinencia del requerimiento remitirá a la Dirección de Asesoría Jurídica el informe (suscrito por la Dirección Administrativa Financiera y la Dirección de Planificación), y solicitud de necesidad de reforma con el detalle de programas, proyectos, productos, actividades, ítem presupuestario, fuente de financiamiento y montos, para la emisión de la respectiva resolución administrativa, para su posterior suscripción por parte del señor Gerente General; la misma que será enviada una vez aprobada, a la Dirección Administrativa Financiera para el movimiento de recursos, en el sistema financiero, según la reforma presupuestaria y Resolución aprobada.*”;

Que, mediante Ordenanza PMU Nro. 011-2024, de 10 de diciembre de 2024, el Concejo Metropolitano de Quito, en Sesión Ordinaria Nro. 37, aprobó el Presupuesto General del Gobierno Autónomo Descentralizado del Distrito Metropolitano de Quito para el ejercicio económico 2025;

Que, el Directorio de la EPMHV en sesión Extraordinaria Nro. 010-2024, de 31 de

Resolución Nro. EPMHV-DF-2025-0017-R

Quito, D.M., 25 de junio de 2025

diciembre de 2024, adoptó la resolución Nro. 010-2024-02, la cual establece lo siguiente: “**Artículo 1.-** Aprobar el Presupuesto General y el Plan Operativo Anual para el ejercicio fiscal 2025 de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda, y priorizar los proyectos constantes en el POA, instrumentos que constan debidamente suscritos y que son parte integrante de la presente Resolución [...] La resolución se realiza con base en los informes No. EPMHV-DP-064-2024, EPMHV-DF-0052-2024 y Nro. EPMHV-DAJP-2024-0050 de 30 de diciembre de 2024, suscritos por las Directoras de Planificación, Financiera y de Asesoría Jurídica y Patrocinio (S) respectivamente, aprobados por el Gerente General, mismos que se incluyen como anexos a la presente resolución y son de responsabilidad de los servidores que los emiten y aprueban; y, de conformidad con el numeral 2 del artículo 9 la Ley Orgánica de Empresas Públicas, Art. 60 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, en concordancia con el literales a), e) y o) del artículo 134 del Código Municipal para el Distrito Metropolitano de Quito; y, el literal b) del artículo 5 del Reglamento Interno del Directorio de la EPMHV”;

Que, mediante Resolución Nro. EPMHV-GG-2025-0014-R, de 16 de mayo de 2025 el Gerente General de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda delegó al/la directora/a Financiero lo siguiente: “**Artículo 8.- Delegación a la Dirección Financiera:** Se delega a la Dirección Financiera, representada por su Director/a o quien ejerza sus funciones, las siguientes atribuciones: (...) e) Aprobar y ejecutar las Reformas Presupuestarias, conforme lo dispuesto en el artículo 271 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (...) i) Suscribir las resoluciones de reforma o modificación POA y presupuesto cuyo monto sea igual o inferior a multiplicar el coeficiente 0,000007 del presupuesto inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico [...]”;

Que, mediante memorando Nro. EPMHV-DTHA-2025-1854-M de 13 de junio de 2025, la Directora de Talento Humano y Administrativa, indicó a la Directora de Planificación: “[...] en lo que respecta a la Dirección de Talento Humano y Administrativo, se evidencia que el proceso de Adquisición de herramientas para mantenimientos inmuebles, requiere la distribución de los recursos entre las partidas planificadas, considerando la naturaleza de los bienes a adquirir. [...]”, por lo que solicitó disponer la reforma POA y presupuestaria, con sustento en el Informe Nro. EPMHV – DTHA – 2025 – R – POA Nro. 006 de 13 de junio de 2025, revisado y aprobado por la Directora de Talento Humano y Administrativa, en cuya conclusión estableció: “- La Dirección de Talento Humano y Administrativa plantea la reforma al POA de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda, de acuerdo con la necesidad actual de la institución, lo que permitirá la distribución adecuada de los recursos considerando la naturaleza de los bienes y su clasificación de ítems presupuestaria. // - En virtud de que los requerimientos de reformas solicitados, guardan concordancia con los objetivos institucionales y contribuyen al cumplimiento de los objetivos, metas y actividades en los distintos proyectos, incluidos en el POA-PAI 2025 de la EPMHV, suscribo en mi

Resolución Nro. EPMHV-DF-2025-0017-R

Quito, D.M., 25 de junio de 2025

calidad de Directora de Talento Humano y Administrativo; apruebo técnicamente y solicito las reformas conforme a la información y anexos presentados en este Informe.”, así como en la matriz de reforma al POA que se anexa;

Que, mediante memorando Nro. EPMHV-DP-2025-0590-M de 24 de junio de 2025, la Mgs. María Gabriela Morales Escobar, Directora de Planificación, solicitó a la Ing. Nelly Arteaga Abril, Directora Financiera y al Mgs. Jorge Luis Carrión Benítez, ex Director de Asesoría Jurídica y Patrocinio, lo siguiente: “(...) *la elaboración de la Resolución, mediante la cual, se apruebe y autorice la Reforma al Plan Operativo Anual y Plan Anual de Inversión 2025, de acuerdo a lo presentado en el "INFORME TÉCNICO-EPMHV-DP-0038-2025 PROPUESTA DE REFORMA AL POA/PAI 2025 Y AL PRESUPUESTO Nro. 18"*; y, por otra parte, *que se apruebe la respectiva Reforma al Presupuesto 2025.*”; en el referido informe técnico de 20 de junio de 2025, denominado “PROPUESTA DE REFORMA AL POA/PAI 2025 Y AL PRESUPUESTO Nro. 18”, elaborado por los ingenieros Cristian Chávez, Analista de Planificación y Seguimiento 3 y José Navas, Especialista de Presupuesto 2 respectivamente, revisado y aprobado por la Mgs. María Gabriela Morales, Directora de Planificación, en el que se concluye lo siguiente: “**3. Conclusiones: // 3.1 Dirección de Planificación.** // *La propuesta de reforma al POA/PAI responde al análisis técnico efectuado en el marco de las atribuciones y responsabilidades de la Dirección de Planificación, enfocándose exclusivamente en los aspectos metodológicos de la planificación institucional. En ese sentido, esta Dirección se deslinda de toda responsabilidad respecto al cumplimiento de las obligaciones inherentes a las unidades requirentes en relación con los aspectos legales, técnicos, presupuestarios, así como de las fases precontractuales y contractuales vinculadas a los procesos de contratación pública que permitan ejecutar el presupuesto asignado. // La propuesta de reforma al POA/PAI 2025 se considera procedente en virtud de los siguientes fundamentos: // La reforma implica ajustes entre partidas presupuestarias que contribuyen directamente al cumplimiento de las actividades previstas en los proyectos, favoreciendo así el alcance de los objetivos y metas establecidos por la entidad. // La propuesta cuenta con el respaldo financiero necesario, ya que las modificaciones se enmarcan dentro del presupuesto vigente del POA/PAI y mantienen la misma fuente de financiamiento originalmente asignada. // La reforma no implica alteraciones en el techo presupuestario de los proyectos ni del programa al que pertenecen, respetando así los límites programáticos establecidos. // La asignación presupuestaria para las tareas detalladas en esta propuesta de reforma es responsabilidad exclusiva de la unidad requirente, al igual que la gestión de los aspectos legales, técnicos y operativos necesarios para asegurar la ejecución efectiva de dichos recursos. // 3.2 Dirección Financiera.* // *La aplicación de la propuesta de reforma presupuestaria al POA/PAI, es procedente debido a que: // Al 20 de junio de 2025, conforme con la cédula presupuestaria, las partidas presupuestarias que intervienen en la propuesta de reforma POA/PAI tienen saldo disponible. // La Propuesta de reforma Presupuestaria no implica modificación al techo de los programas y proyectos aprobados. // Las partidas presupuestarias que intervienen en la Propuesta de reforma*

Resolución Nro. EPMHV-DF-2025-0017-R

Quito, D.M., 25 de junio de 2025

*Presupuestaria corresponden al objeto determinado en las Tareas del POA/PAI; por tanto, es consistente con la naturaleza presupuestaria y fuente de financiamiento. // La reforma al Plan Operativo Anual POA entre actividades que pertenecen a la misma estructura programática no implica reforma al presupuesto ya que pertenece a misma estructura presupuestaria. // La Dirección Financiera se exime de toda responsabilidad sobre el cumplimiento de las responsabilidades exclusivas que tiene la **unidad requirente de la propuesta de reforma**, sobre los aspectos legales, técnicos y de planificación que hagan efectiva la ejecución del presupuesto asignado.”, por lo que recomendaron: **"4.1 Dirección de Planificación:** Dar por conocido el presente informe y proceder con la aprobación de la propuesta de reforma al POA/PAI 2025 de la EPMHV. **// 4.2 Dirección Financiera:** Una vez aprobada la propuesta de reforma al POA/PAI 2025, al presupuesto 2025 de la EPMHV, proceder con la reforma presupuestaria.";*

En ejercicio de las atribuciones establecidas en la Constitución de la República, la Ley Orgánica de Empresas Públicas, el Código Orgánico de Finanzas Públicas, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, el Código Municipal, y, la Resolución Nro. EPMHV-GG-2025-0014-R de 16 de mayo de 2025,

RESUELVO:

Artículo 1.- APROBAR Y AUTORIZAR la Reforma al Plan Operativo Anual POA / Plan Anual de Inversiones PAI, de acuerdo con el INFORME TÉCNICO-EPMHV-DP-0038-2025, de 20 de junio de 2025, denominado “PROPUESTA DE REFORMA AL POA/PAI 2025 Y AL PRESUPUESTO Nro. 18”, documento que se incorpora y forma parte de la presente resolución.

Artículo 2.- APROBAR la reforma presupuestaria de acuerdo con el INFORME TÉCNICO EPMHV-DP-0038-2025 de 20 de junio de 2025, denominado “PROPUESTA DE REFORMA AL POA/PAI 2025 y AL PRESUPUESTO Nro. 18”, elaborado por los ingenieros Cristian Chávez, Analista de Planificación y Seguimiento 3 y José Navas, Especialista de Presupuesto 2 respectivamente, revisado y aprobado por la Mgs. María Gabriela Morales, Directora de Planificación.

Artículo 3.- ENCARGAR a la Dirección de Planificación y a las demás áreas involucradas de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda la ejecución de la presente resolución.

Artículo 4.- Los servidores designados para el manejo presupuestario en la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda, serán responsables por la gestión y cumplimiento de los objetivos y metas, así como de observar estrictamente las asignaciones aprobadas, aplicando las disposiciones contenidas en el Código Orgánico de

Resolución Nro. EPMHV-DF-2025-0017-R

Quito, D.M., 25 de junio de 2025

Planificación y Finanzas Públicas y demás normativa aplicable.

La presente resolución entrará en vigencia a partir de la fecha de expedición y será publicada en la página web de la Empresa Pública Metropolitana de Hábitat y Vivienda.

Comuníquese y publíquese. -

Ing. Nelly del Rosario Arteaga Abril

Directora Financiera

**EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE HÁBITAT Y VIVIENDA -
DIRECCION FINANCIERA**

Referencias:

- EPMHV-DP-2025-0590-M

Anexos:

- poa-pai 2025 epmhv reforma herramientas.pdf
- infome tecnico reforma dtha-herramientas.pdf
- POA-PAI 2025 EPMHV REFORMA HERRAMIENTAS.xlsx
- INFORME TÉCNICO - EPMHV-DP-0038-2025 - Reforma 18 PRESUPUESTO.pdf
- EPMHV-DTHA-2025-1854-M.pdf
- EPMHV-DP-2025-0590-M (2).pdf

Copia:

Señora Magíster

Giovanna del Rocío Córdova Guerra

Directora de Talento Humano y Administrativa

**EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE HÁBITAT Y VIVIENDA - DIRECCIÓN DE
TALENTO HUMANO Y ADMINISTRATIVO
GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

Señorita Abogada

Andrea Oderay Dávalos Ojeda

Directora de Asesoría Jurídica y Patrocinio

**EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE HÁBITAT Y VIVIENDA - DIRECCIÓN DE
ASESORÍA JURÍDICA Y DE PATROCINIO
GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**

Señora Magíster

Rosa Belén Mayorga Tapia

Directora de Comunicación y Marketing

**EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE HÁBITAT Y VIVIENDA - DIRECCIÓN DE
COMUNICACIÓN Y MARKETING
GAD DEL DISTRITO METROPOLITANO DE QUITO**



Resolución Nro. EPMHV-DF-2025-0017-R

Quito, D.M., 25 de junio de 2025

NUT: GADDMQ-2025-4007

Acción	Siglas Unidad	Fecha
Elaborado por: Evelyn Lizeth Melo Chacón	EPMHV-DAJP	2025-06-25
Revisado por: Andrea Oderay Dávalos Ojeda	EPMHV-DAJP	2025-06-25

